|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BGTVT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động**

**đường thủy nội địa**

*(Bản gửi Bộ Tư pháp thẩm định)*

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Triển khai thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, trong đó, có các thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực đường thủy nội địa, Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) đã nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định).

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Giao thông vận tải (GTVT) dự thảo Nghị định với các nội dung chính như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa (Nghị định số 08/2021/NĐ-CP) đã góp phần hoàn thiện hệ thống các quy định pháp luật về giao thông đường thuỷ nội địa nói chung và các quy định về quản lý kết cấu hạ tầng đường thuỷ nội địa nói riêng.

Tại Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ đã thực hiện phân cấp cho Sở Giao thông vận tải các thủ tục thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng cảng, bến thủy nội địa; thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính; công bố hoạt động cảng, bến thủy nội địa; công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính; công bố lại và gia hạn hoạt động cảng, bến thủy nội địa;...

Ngày 15/7/2021, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 76/NQ-CP về Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030, theo đó có đề ra nhiệm vụ "*đẩy mạnh phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính theo hướng cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân nhất thì giao cho cấp đó giải quyết, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngành, lãnh thổ, không để tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây nhũng nhiễu, tiêu cực, phiền hà cho nhân dân*".

Ngày 30/8/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, trong đó, có các thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực đường thủy nội địa được quy định tại Nghị định số 08/2021/NĐ-CP. Theo đó thực hiện phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) từ Sở Giao thông vận tải về UBND cấp huyện đối với nhóm các thủ tục: *Công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009455); Công bố hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.009454); Công bố lại hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.003658); Thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009453).*

Những nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định số 08/2021/NĐ-CP là yêu cầu về phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của Bộ GTVT tải trong lĩnh vực đường thủy nội địa nhằm thực hiện các quan điểm, mục tiêu tại Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15 /7/2021 của Chính phủ, Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Vì vậy, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định quy định liên quan đến phân cấp giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực đường thủy nội địa là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Thực hiện Chủ trương của Đảng tại Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng *về “đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý, hiệu quả, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực nhà nước bằng hệ thống pháp luật”*;

Thực hiện mục các chủ trương, quan điểm, mục tiêu của Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ về ban hành chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030; Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý Nhà nước, Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ *"đẩy mạnh phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính theo hướng cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân nhất thì giao cho cấp đó giải quyết, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngành, lãnh thổ, không để tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây nhũng nhiễu, tiêu cực, phiền hà cho nhân dân".*

**2.** **Quan điểm xây dựng**

Bám sát và thể chế hóa nội dung Nghị quyết Đại hội XIII là*: “Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ, ngành; giữa Chính phủ, các bộ, ngành với chính quyền địa phương; khắc phục triệt để chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; bảo đảm quản lý nhà nước thống nhất, đồng thời phát huy vai trò chủ động, sáng tạo, tinh thần trách nhiệm của từng cấp, từng ngành”* nhằm hoàn thiện đồng bộ thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, tập trung tháo gỡ các điểm nghẽn, phát huy mọi nguồn lực và tạo đột phá để phát triển”.

Đáp ứng yêu cầu của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ theo tinh thần của Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15 /7/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030, ngày 30/8/2022 và Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

Rà soát, sửa đổi các thủ tục hành chính tại Nghị định số 08/2021/NĐ-CP để đảm bảo việc phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC được thực thi hiệu quả trên thực tế;

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng trình tự của Luật Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, với những hoạt động cơ bản sau:

1. Ngày 31/3/2023, Bộ GTVT ban hành Quyết định số 388/QĐ-BGTVT, trong đó, có chương trình xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ để thực hiện phân cấp thẩm quyền giải quyết một số TTHC trong lĩnh vực đường thủy nội địa.

2. Ngày 06/9/2023, Bộ GTVT có văn bản số 6034/BGTVT-KCHT lấy ý kiến dự thảo Nghị định gửi các Bộ, Ngành, địa phương và các cơ quan thuộc Bộ GTVT; Dự thảo Nghị định đã được đăng trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ GTVT;

3. Ngày 07/9/2023, Công TTĐT Chính phủ có văn bản số 702/TTĐT-DLĐT gửi Bộ GTVT. Theo đó, sau 60 ngày đăng tải Cổng TTĐT Chính phủ không nhận được ý kiến nào của công dân, tổ chức đối với dự thảo Nghị định.

4. Đến nay, Bộ GTVT đã nhận được 60 văn bản tham gia góp ý của các cơ quan. Trong đó: 25/60 ý kiến thống nhất hoàn toàn, 35/60 ý kiến đề nghị chỉnh sửa, bổ sung. Bộ GTVT đã tổng hợp, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị định trên cơ sở ý kiến tham gia của cơ quan.

5. Hoàn thiện hồ sơ và gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định (văn bản số ..../BGTVT-KCHT ngày ...);

6. Ngày .... Bộ Tư pháp có Báo cáo thẩm định số ...../BC-BTP ngày...), trên cơ sở báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ GTVT đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

Quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định đã tuân thủ đã tuân thủ đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục theo quy định; đồng thời tiến hành rà soát, đối chiếu nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp, mâu thuẫn với các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan.

**IV. BỘ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. **Về bố cục**

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý ban hành, nội dung Dự thảo Nghị định gồm 03 Điều, 01 Phụ lục như sau:

**Điều 1**. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.

**Điều 2**. Quy định chuyển tiếp

**Điều 3**. Điều khoản thi hành.

**2. Nội dung cơ bản dự thảo Nghị định**

Việc sửa đổi quy định tại Nghị định số 08/2021/NĐ-CP theo hướng phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính nhằm cụ thể hoá nội dung Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo nguyên tắc cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân nhất thì giao cho cấp đó giải quyết các thủ tục hành chính, góp phần giảm thiểu thời gian, chi phí đi lại cho người dân, doanh nghiệp. Các nội dung chính đã sửa đổi, bổ sung như sau:

2.1.Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 16 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP theo hướng phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính từ Sở Giao thông vận tải về Uỷ ban nhân dân cấp huyện.

2.2. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 18 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP theo hướng phân cấp Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện công bố hoạt động đối với bến thủy nội địa trên địa bàn quản lý.

2.3. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 và khoản 10 Điều 18, khoản 4 Điều 20 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP và thay thế Mẫu số 13, Mẫu số 16 Nghị định 08/2021/NĐ-CP nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của văn bản quy phạm pháp luật cũng như nhằm ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính.

2.4. Bổ sung các quy định chuyển tiếp để đảm bảo tính thống nhất, liên tục của pháp luật và thuận lợi cho tổ chức, các nhân trong quá trình thực hiện các TTHC.

**III. NHỮNG VẤN ĐỀ KHÁC**

1. Theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ thì việc phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Sở Giao thông vận tải về UBND cấp huyện đối với nhóm các thủ tục hành chính về công bố, công bố lại hoạt động bến thuỷ nội địa, bến khách ngang sông; kiến nghị cần sửa đổi, bổ sung một số quy định các Điều 16, Điều 18, Điều 19 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP.

Tuy nhiên, qua rà soát, cơ quan có thẩm quyền công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính được quy định dẫn chiếu đến khoản 2 Điều 16 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP. Do dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung đã sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 16 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP vì vậy không cần thiết phải sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 19 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP.

2. Về thủ tục hành chính tại dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định số 08/2021/NĐ-CP nhằm thực hiện phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Sở Giao thông vận tải về Ủy ban nhân dân cấp huyện đối với nhóm các thủ tục : *Công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009455); Công bố hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.009454); Công bố lại hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.003658); Thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009453);* không phát sinh thủ tục hành chính ban hành mới.

Những nội dung sửa đổi, bổ sung tại Nghị định là yêu cầu về phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC thuộc phạm vi quản lý của Bộ GTVT trong lĩnh vực đường thủy nội địa nhằm bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện; tạo điều kiện cho tổ chức, cá nhân theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ

Trên đây là các nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.

Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ./.

*(Bộ Giao thông vận tải gửi kèm theo Tờ trình:*

*- Dự thảo Nghị định sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp;*

*- Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp;*

*- Bảng so sánh dự thảo Nghị định;*

*- Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị;*

*- Văn bản thẩm định của Bộ Tư pháp;*

*- Bản chụp ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ trưởng (để b/c);  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Vụ Pháp chế;  - Cục ĐTNĐVN;  - Lưu VT, Vụ KCHT (5b). | **KT.BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Nguyễn Xuân Sang** |